



Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap

Informatiebijeenkomst totaalpakket vereenvoudiging bekostiging vo



Inhoud

1. Waarom vereenvoudigen?
2. Het vereenvoudigde bekostigingsmodel
3. Consultatie wetsvoorstel
4. Toelichting overgangsregeling
5. Totaalpakket vereenvoudiging bekostiging vo
6. Toelichting informatietool en website
7. Verslag van de informatiebijeenkomsten



1. Waarom vereenvoudigen?

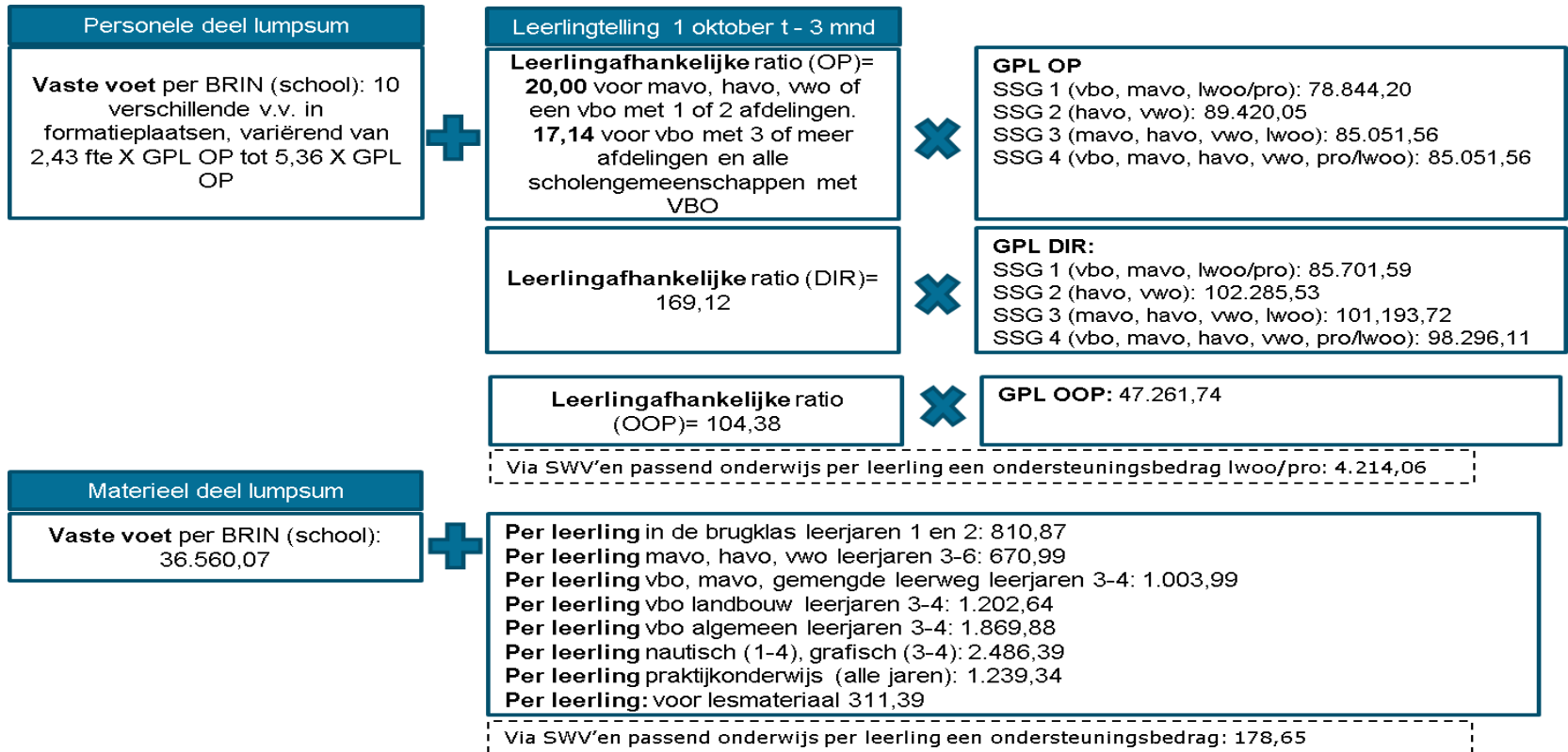
- Aanleiding:
 - Advies Algemene Rekenkamer (2014) en Onderwijsraad (2018)
 - Afspraak in sectorakkoord VO en regeerakkoord
- Redenen voor vereenvoudiging:
 - Complex en onvoorspelbaar.
 - Ongelijke bekostiging voor hetzelfde type leerling:

Het bedrag voor een mavo-leerling op een categorale school is ca. € 900 lager dan een mavo-leerling op een brede scholengemeenschap.



2. Het vereenvoudigde bekostigingsmodel

- Van vele parameters...





2. Het vereenvoudigde bekostigingsmodel

- ... naar slechts 4 bedragen:

Bedragen per vestiging:

1 bedrag voor een hoofdvestiging

1 bedrag voor een nevenvestiging

Bedragen per leerling:

1 bedrag voor bovenbouw gl, mavo, havo, vwo en de hele onderbouw

1 bedrag voor bovenbouw vmbo bb/kb en pro



2. Het vereenvoudigde bekostigingsmodel

- We vereenvoudigen alleen de basisbekostiging!
- Wat zit er wel in de basisbekostiging:
 - Personele bekostiging
 - Exploitatiebekostiging
 - Lesmateriaal
 - Oude vaste voeten voor lom/mlk
- Wat ziet er niet in de basisbekostiging?
 - Ondersteuningsbekostiging lwoo/pro
 - IGVO
 - Overige aanvullende regelingen, zoals prestatiebox, leerplus,..
- Let wel: de aanvullende regelingen, zoals de ondersteuning voor lwoo/pro verdwijnen niet! Ook na vereenvoudiging krijgen de scholen deze middelen, in aanvulling op de vereenvoudigde basisbekostiging.



2. Het vereenvoudigde bekostigingsmodel

- Prijzen herrekend op basis van:
 - voorlopige leerlingentelling 1 oktober 2018;
 - voorlopige bekostigingsbedragen over 2019.
- Regressie leidt tot de volgende indicatieve prijzen:

Parameter	Bedrag
Vast bedrag hoofdvestiging	€ 205.226
Vast bedrag nevenvestiging	€ 102.613
Prijs bovenbouw gl, mavo, havo, vwo en gehele onderbouw	€ 6.981
Prijs praktijkonderwijs en bovenbouw vbo	€ 8.213



2. Hoe komen we aan de vier bedragen?

- Een gewogen regressie minimaliseert de herverdeeleffecten voor alle scholen samen.
- Grote en kleine scholen tellen even zwaar mee.
- De regressie doet het werk: vastzetten van bedragen leidt tot suboptimale uitkomsten.
- De herverdeeleffecten ontstaan omdat de huidige bekostiging voor dezelfde leerlingen erg verschilt.

- Dit zijn nog niet de definitieve parameters en herverdeeleffecten!
 - De beoogde inwerkingtreding is 1 januari 2021.
 - De definitieve parameters worden dan vastgesteld in de zomer van 2020.
 - De leerlingentelling van 1 oktober 2020 bepaalt dan het herverdeeleffect.



3. Consultatie wetsvoorstel

- Reacties consultatie:
 - bekostiging beroepsgericht vmbo (inclusief gl);
 - prikkelwerking vaste voet per nevenvestiging;
 - samenloop met leerlingendaling;
 - positie brede scholengemeenschap



3. Consultatie wetsvoorstel

- Genomen maatregelen binnen het model:
 - Hogere prijs voor vbo-bovenbouw-leerlingen.
 - Bedrag nevenvestiging helft van het bedrag hoofdvestiging.
- Genomen maatregelen buiten het model:
 - Aanvullend bedrag per GL-leerling.
 - Aanvullende bedragen voor geïsoleerde vo-scholen (n.a.v. commissie Dijkgraaf).



3. Toeslag gemengde leerweg

- Iedere GL-leerling (bovenbouw) krijgt een toeslag (indicatie: € 284).
- Achtergrond: mate van beroepsgerichtheid van dit type onderwijs.
- Tijdelijke maatregel, vooruitlopend op nieuwe leerweg.



3. Geïsoleerde vo-scholen: doel en context

- Doel: Op de fiets naar school! Extra steun voor geïsoleerde scholen, zodat elk aanbod bereikbaar blijft voor leerlingen, ook in krimpgebieden.
- Context: rapport commissie Dijkgraaf:
 - Breed palet aan beleidsinhoudelijke maatregelen.
 - Twee financiële maatregelen: incidenteel en structureel.



3. Geïsoleerde vo-scholen: twee kernelementen

1. Een basisbedrag voor alle geïsoleerde schoolvestigingen. Criteria:
 - Minstens 8 km hemelsbrede afstand tot het eerstvolgende vervangende aanbod.
 - Praktijkonderwijs: 20 km
 - Vestigingen van dezelfde school: minstens 5 km afstand.
- Deze vestigingen krijgen een vast bedrag (indicatie: € 200.000)



3. Geïsoleerde vo-scholen: twee kernelementen

2. Een extra bedrag voor kleine brede geïsoleerde scholengemeenschappen. Uitgangspunten:

- De school voldoet aan de eisen de geïsoleerde vestiging (vorige sheet).
- De school biedt minstens vbo, mavo, havo én vwo aan.
- De school heeft 1.200 leerlingen of minder.
- Hoe kleiner de school is, hoe groter het aanvullende bedrag (indicatie: € 200.000 tot € 800.000).



3. Geïsoleerde vo-scholen: twee kernelementen

2. Een extra bedrag voor kleine brede geïsoleerde scholengemeenschappen die als school meer dan 1200 leerlingen hebben, maar op een van de vestigingen minder dan 1200 leerlingen én:

- Op de vestiging wordt minstens vbo, mavo, havo én vwo aangeboden.
 - Op alle vier de schoolsoorten zijn leerlingen ingeschreven.
 - De vestiging ligt geïsoleerd voor alle vier de schoolsoorten.
-
- Deze vestigingen ontvangen een vast extra bedrag, ongeacht het aantal leerlingen (indicatie: € 200.000).



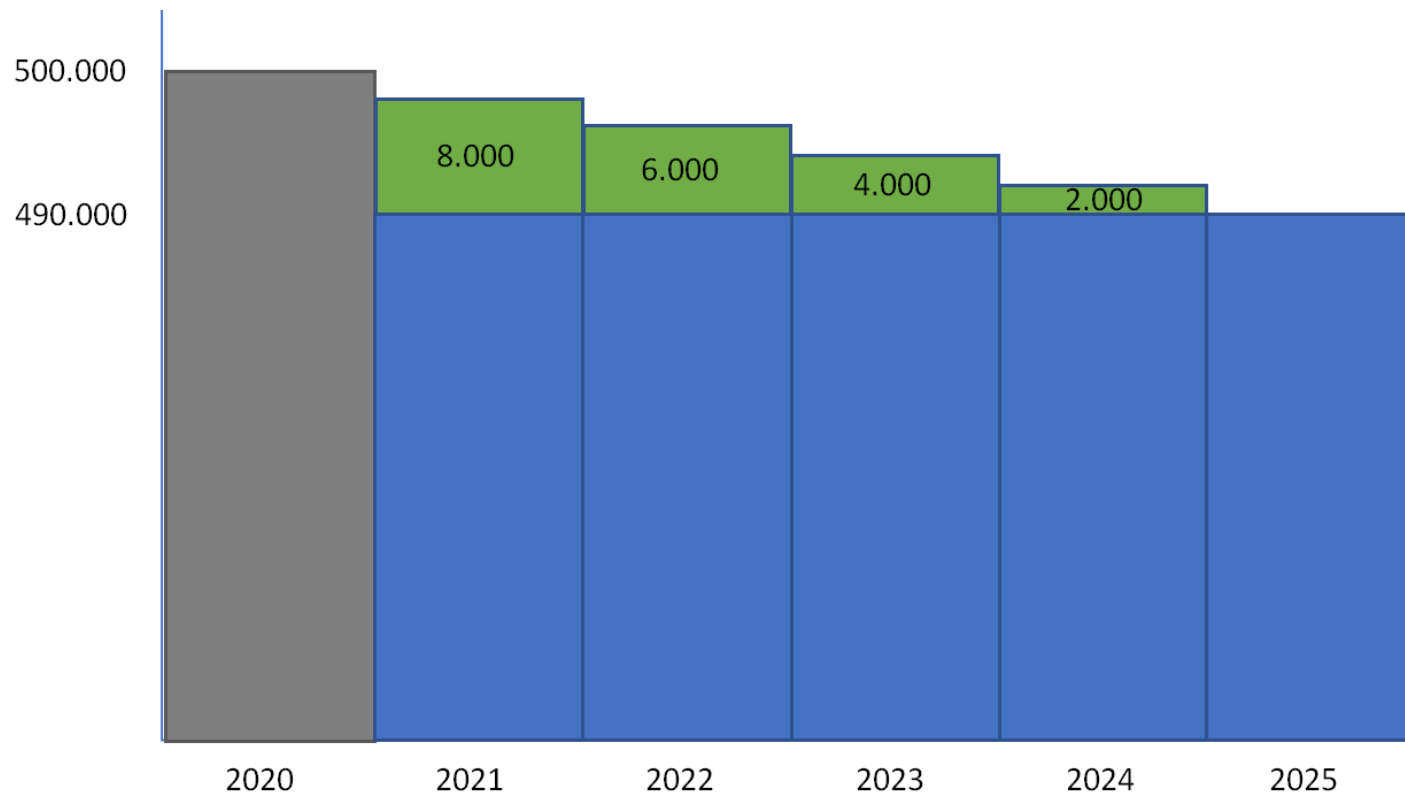
4. Twee overgangsregelingen

- **Algemene overgangsregeling:**
 - Doelgroep: alle vo-schoolbesturen.
 - Doel: zorgt ervoor dat besturen stapsgewijs (80%-60%-40%-20%) toegroeien naar de nieuwe hoogte van de bekostiging.
 - Duur: vier jaar.
- **Specifieke overgangsregeling:**
 - Doelgroep: besturen met een negatief herverdeeleffect van 3% of meer.
 - Doel: compenseert het verschil tussen het daadwerkelijke herverdeeleffect en een herverdeeleffect van -3%.
 - Duur: vijf jaar.



4. Voorbeeld 1 algemene overgangsregeling

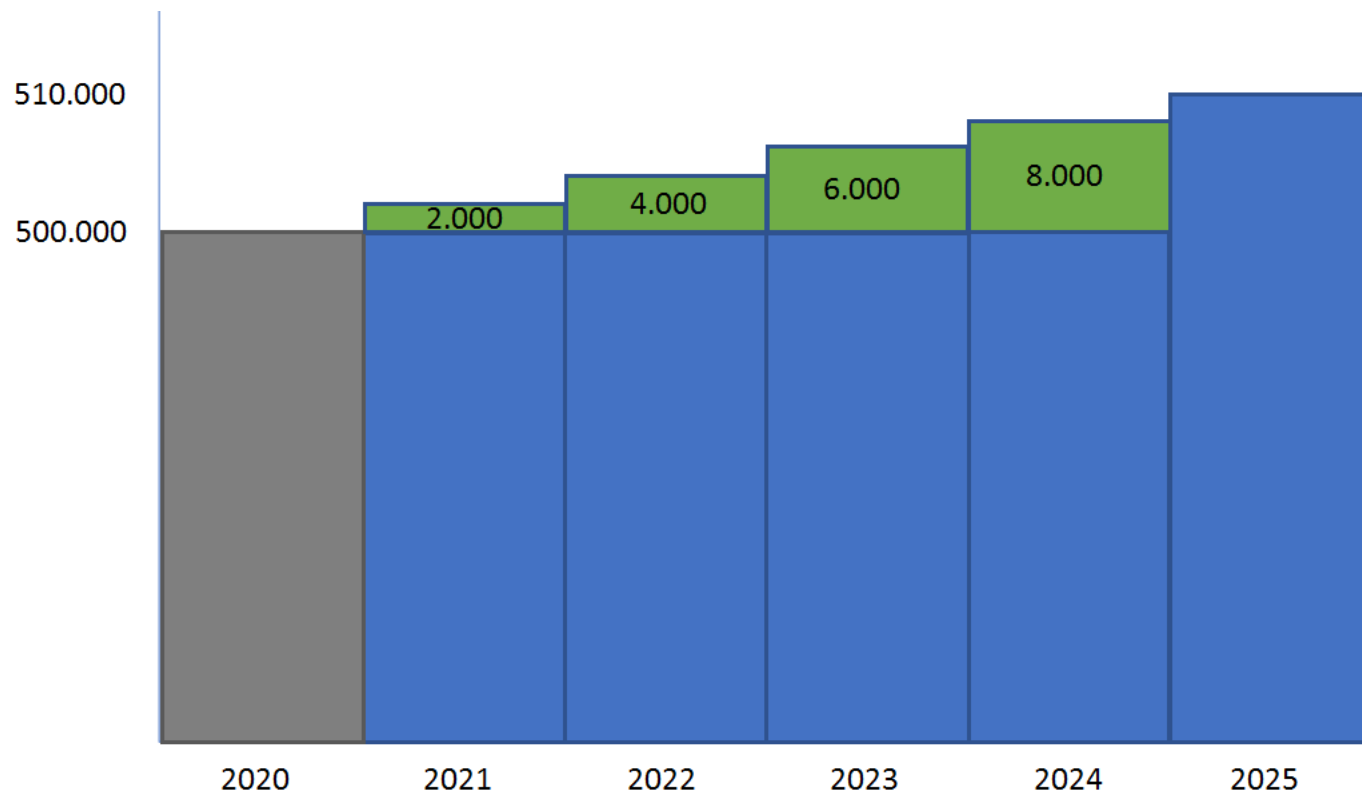
Bestuur met herverdeeleffect van -2%





4. Voorbeeld 2 algemene overgangsregeling

Bestuur met herverdeeleffect van +2%

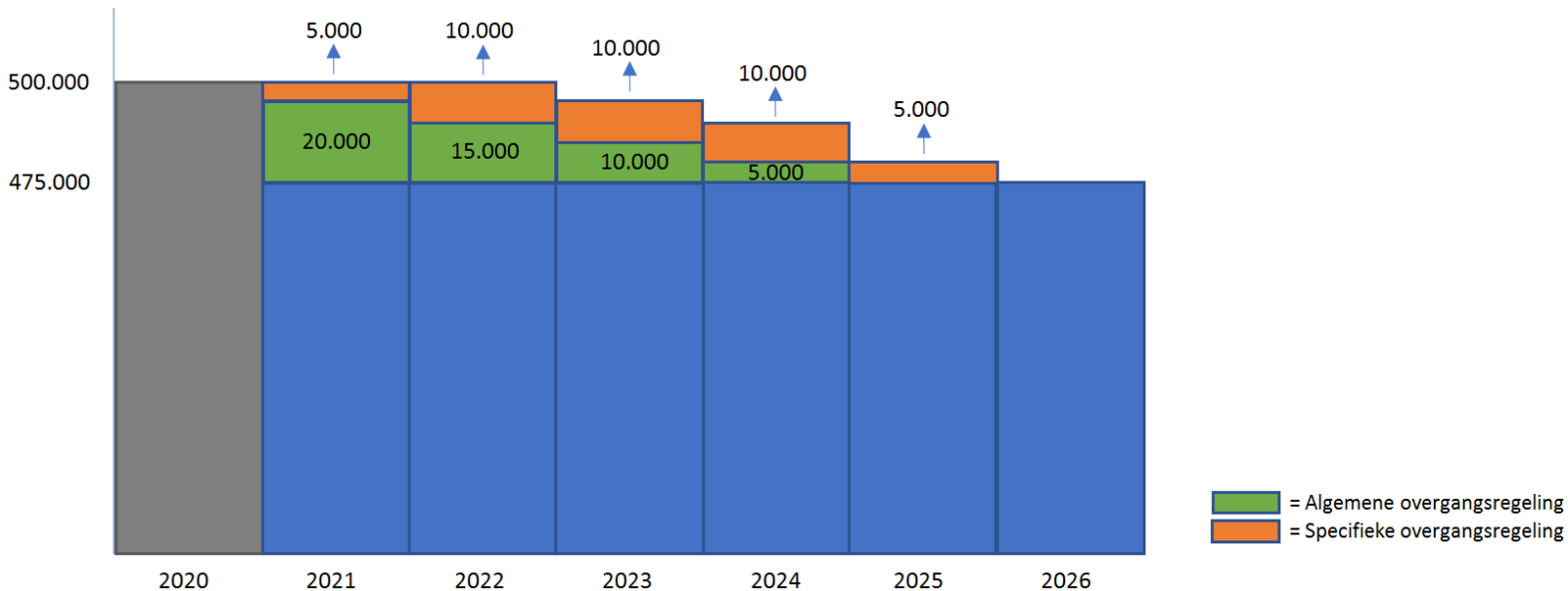




4. Voorbeeld specifieke overgangsregeling

Bestuur met een herverdeeleffect van -5%

herverdeeleffect van -25.000



Berekeningen:

Algemene overgangsregeling: tot 3%

Specifieke overgangsregeling: tussen -3% en -5% = 2%

Maximale specifieke overgangsregeling = 2% * oude bekostiging = 2% * 500.000 = 10.000



5. Totaalpakket vereenvoudiging bekostiging

- Alle genomen maatregelen hebben geleid tot het volgende totaalpakket:
 - Vereenvoudigd basisbekostigingsmodel met vier parameters.
 - Twee overgangsregelingen (algemeen en specifiek).
 - Aanvullende bekostigingsregeling voor gl-leerlingen.
 - Aanvullende bekostigingsregeling voor geïsoleerde vo-scholen.
- Alle maatregelen uit dit totaalpakket gaan gelijktijdig in (beoogd per 1 januari 2021).



6. Toelichting informatietool en website

- De informatietool maakt inzichtelijk:
 - Hoogte voorlopige basisbekostiging 2019 in huidig model.
 - Indicatie basisbekostiging 2019 volgens nieuw model.
 - Onderbouwing van deze indicatie.
 - Herverdeeleffect in € en %.
 - Meerjarig beeld van beide overgangsregelingen.
 - Per school en per bestuur eventuele extra middelen vanuit de regelingen voor de gl en geïsoleerde scholen.
 - Per school een aangepast herverdeeleffect in € en %, waar deze twee regelingen in zijn meegewogen.



7. Verslag informatiebijeenkomsten

Tijdens onze informatiebijeenkomsten over de vereenvoudiging bekostiging voortgezet onderwijs in Zwolle (4 december), Den Haag (6 december) en Eindhoven (9 december) is de vraag naar voren gekomen of het mogelijk is om een verslag te publiceren over wat er in tijdens de drie informatiebijeenkomsten is besproken. De achterliggende reden was dat men ook graag wil weten of er andere zaken zijn besproken in de informatiebijeenkomsten waar zij niet aanwezig waren. Er zijn veel vragen gesteld, van algemeen tot heel specifiek over een eigen situatie. In dit verslag vatten we de vijf meest besproken, en algemeen geldende vragen samen.

- I. Welke middelen worden nu precies meegenomen in de vereenvoudiging?
- II. Welke cijfers zijn gebruikt voor het berekenen van de herverdeeleffecten?
- III. Hoe wordt er in de nieuwe bekostiging omgegaan met loon- en prijsbijstelling?
- IV. Welke criteria gelden er nu precies voor de vaste voet per vestiging?
- V. Wat zijn precies de criteria voor geïsoleerdheid in de regeling voor geïsoleerde scholen?



7. Verslag informatiebijeenkomsten

I. Welke middelen worden nu precies meegenomen in de vereenvoudiging?

De vereenvoudiging van de bekostiging vo heeft alleen betrekking op de basisbekostiging.

Wat zit er wel in de basisbekostiging:

- Personele bekostiging
- Exploitatiebekostiging
- Lesmateriaal
- Oude vaste voeten voor lom/mlk
- Nevenvestiging met spreidingsnoodzaak

Wat ziet er niet in de basisbekostiging?

- Ondersteuningsbekostiging lwoo/pro
- IGVO
- Overige aanvullende regelingen, zoals prestatiebox en het leerplusarrangement.

Deze onderdelen zitten niet in de basisbekostiging, en zijn dus niet meegenomen in de vereenvoudiging bekostiging vo. Echter, deze onderdelen blijven wel bestaan. U kunt deze middelen dus bij zowel de oude als de nieuwe basisbekostiging optellen.



7. Verslag informatiebijeenkomsten

II. Welke cijfers zijn gebruikt voor het berekenen van de herverdeeleffecten?

Bij het berekenen van het herverdeeleffect wordt een vergelijking gemaakt tussen de voorlopige basisbekostiging 2019 (zie uw beschikking uit december 2018) en de voorlopige basisbekostiging 2019 op basis van de vereenvoudigde bekostiging. In beide bedragen is dus nog geen loonbijstelling meegenomen en is er gerekend met de voorlopige leerlingentelling van 1 oktober 2018. Dat is de telling die dus nog niet gevalideerd is door de accountant.



7. Verslag informatiebijeenkomsten

III. Hoe wordt er in de nieuwe bekostiging omgegaan met loon- en prijsbijstelling?

In de huidige bekostiging is er onderscheid tussen bekostiging voor personeel en bekostiging voor exploitatie. In de vereenvoudigde bekostiging vervalt dit onderscheid. Hierdoor is het niet mogelijk om loon- en prijsbijstelling specifiek toe te passen op de bekostiging voor personeel en de bekostiging voor exploitatie. In het vereenvoudigde bekostigingsmodel hanteren we de volgende rekenregel: over 85% van de basisbekostiging wordt loonbijstelling gerekend, over 15% van de basisbekostiging wordt prijsbijstelling gerekend.



7. Verslag informatiebijeenkomsten

IV. Welke criteria gelden er nu precies voor de vaste voet per vestiging (1)?

Om voor een vaste voet in aanmerking te komen gelden de volgende criteria:

- De vestiging van de school moet geregistreerd staan bij de Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO) en heeft een adres (bestaande uit straatnaam, huisnummer en eventuele toevoeging).
- Op een vestiging moet een minimum aantal leerlingen als werkelijk schoolgaand zijn ingeschreven (bekostigd), voordat deze vestiging voor een vaste voet in aanmerking komt. Daarbij gelden de volgende twee rekenregels:
 - Het bevoegd gezag krijgt voor een vestiging een vaste voet wanneer op die vestiging op 1 oktober in het jaar daarvoor in totaal 130 leerlingen of meer worden geteld;
 - Het bevoegd gezag krijgt voor een vestiging waar alleen praktijkonderwijs wordt gegeven een vaste voet wanneer op die vestiging op 1 oktober in het jaar daarvoor in totaal 60 leerlingen of meer worden geteld.
- Wanneer een schoolbestuur meerdere vestigingen op hetzelfde adres heeft geregistreerd, wordt er voor deze vestigingen samen aan één bestuur een vaste voet verstrekt. Wanneer meerdere schoolbesturen een vestiging op hetzelfde adres hebben geregistreerd, wordt voor elke vestiging een vaste voet toegekend.



7. Verslag informatiebijeenkomsten

IV. Welke criteria gelden er nu precies voor de vaste voet per vestiging (2) ?

- Hoofdvestigingen en nevenvestigingen komen in aanmerking voor een vaste voet. Tijdelijke nevenvestigingen komen niet in aanmerking voor een vaste voet.

Vanwege de aard van de tijdelijke nevenvestiging worden naar verwachting geen grote investeringen in het gebouw gedaan. Daarnaast is het realistisch om aan te nemen dat een schoolbestuur niet (veel) extra personeel zal aannemen indien de vestiging tijdelijk wordt geëxploiteerd. Daar komt bij dat de eisen aan een aanvraag voor een tijdelijke nevenvestiging lichter zijn dan de eisen aan het stichten van een nieuwe hoofdvestiging (dat is een nieuwe school) en de aanvraag van een nevenvestiging: voor een tijdelijke nevenvestiging volstaan een huisvestingsverklaring van de gemeente en een melding aan de minister van OCW. Om deze redenen wordt in het vereenvoudigde bekostigingsmodel geen vaste voet verstrekt voor de tijdelijke nevenvestiging. De leerlingen op deze tijdelijke vestiging worden uiteraard wel bekostigd.



7. Verslag informatiebijeenkomsten

V. Wat zijn precies de criteria voor geïsoleerdheid in de regeling voor geïsoleerde scholen (1)?

Met de regeling voor geïsoleerde vo-scholen wordt aanvullende bekostiging beschikbaar gesteld voor scholen die het laatste onderwijsaanbod in de regio verzorgen. Dit geld is structureel. Om te bepalen of een vestiging geïsoleerd ligt, wordt gerekend met een hemelsbrede afstand (op basis van coördinaten) van minimaal 8 km tot vervangend aanbod. Voor praktijkonderwijs, wat meer regionaal georganiseerd is, geldt een afstandscriterium van minimaal 20 km. Deze regeling valt niet onder de overgangsregeling. Dit betekent dat de aanvullende middelen vanuit deze regeling direct volledig wordt toegekend aan de scholen die er voor in aanmerking komen, op het moment dat het vereenvoudigde bekostigingsmodel in gaat. Dit geldt ook voor de aanvullende regeling voor leerlingen in de gemengde leerweg.



7. Verslag informatiebijeenkomsten

V. Wat zijn precies de criteria voor geïsoleerdheid in de regeling voor geïsoleerde scholen (2)?

Bij het bepalen van de afstand tussen vestigingen zijn de adressen van de vestigingen, zoals deze in BRIN zijn geregistreerd, leidend. Deze worden vervolgens gekoppeld aan het BAG (Basisadministratie Adressen en Gebouwen) en middels coördinaten wordt de hemelsbrede afstand bepaald. Om te bepalen of een school in aanmerking komt voor het aanvullende bedrag voor kleine geïsoleerde brede scholengemeenschappen, is in de huidige informatietool bepalend tot welke formulegroep de school behoort. Alleen scholen die tot formulegroep 15 behoren komen in aanmerking voor dit aanvullende bedrag. In het vereenvoudigde bekostigingsmodel is de formulegroep niet bepalend meer voor de bekostiging. In de uiteindelijke regeling zullen we daarom kijken naar de leerlinginschrijving. Doorslaggevend is dan of de school minstens afsluitend onderwijs voor vbo-, mavo-, havo- en vwo-leerlingen heeft.



Vragen

- Heeft u vragen? Wij beantwoorden die graag!
- U kunt specifieke vragen ook mailen naar vereenvoudiging_bekostiging_VO@minocw.nl.